

Số: 44/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ
đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu
"Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú"**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 16/6/2023. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy; Thông báo Kết luận số 527/TB-UBND ngày 05/6/2023 của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá tác động số 2206/BC-SYT ngày 18/5/2023; Báo cáo đánh giá thực trạng số 2207/BC-SYT ngày 18/3/2023; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định số 146/BC-STP ngày 16/6/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung năm 2020.

II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Để trở thành người thầy thuốc giỏi, có tay nghề cao, có uy tín, thầy thuốc không chỉ học lý thuyết và thực hành trên giảng đường Đại học 6 năm (đối với bác sĩ- gấp 1,5 lần thời gian học so với hầu hết các Trường Đại học khác) mà còn phải dành thời gian thực hành trực tiếp trong thực tế, đúc kết những kinh nghiệm trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn. Nhiều thầy thuốc đã phải đối mặt với những ca bệnh hy hữu trên thực tế, chưa có trong sách vở, nhưng với sự nỗ lực, tâm huyết, thường xuyên học hỏi, tìm tòi nghiên cứu, tận tụy với người bệnh, đã xuất hiện nhiều thầy thuốc giỏi có tay nghề cao, trình độ chuyên môn sâu, có nhiều sáng kiến, sáng tạo trong nghiên cứu khoa học, cải tiến kỹ thuật về

y khoa được Nhà nước phong tặng danh hiệu cao quý "Thầy thuốc Nhân dân", "Thầy thuốc Ưu tú". Qua 14 lần Nhà nước phong tặng danh hiệu, đến nay, Hà Nội có gần 300 "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú", đây là những thầy thuốc tài năng, có nhiều thành tích, cống hiến cho sự nghiệp y tế Thủ đô.

Tuy nhiên, đời sống vật chất của nhiều thầy thuốc còn gặp khó khăn, trong đó có một phần nguyên nhân do mức lương, chế độ phụ cấp ưu đãi nghề và chế độ bồi dưỡng đối với người làm việc trong lĩnh vực y tế theo các quy định hiện hành của Nhà nước còn thấp so với mặt bằng giá cả thị trường hiện tại dẫn đến trong thời gian qua đã có một số cán bộ y tế nghỉ việc hoặc chuyển công tác khác.

Việc Thành phố dành một phần kinh phí để hỗ trợ các thầy thuốc đã được Nhà nước trao tặng danh hiệu cao quý "Thầy thuốc Nhân dân", "Thầy thuốc Ưu tú" (ngoài các chính sách, chế độ đã có) là cần thiết, thể hiện sự quan tâm của Thành phố trước sự đóng góp, cống hiến của các thầy thuốc. Đồng thời, đây là sự động viên, khích lệ các thầy thuốc tiếp tục nỗ lực, đem hết công sức, tâm huyết đóng góp cho sự nghiệp y tế Thủ đô, đáp ứng nhu cầu khám, chữa bệnh ngày càng cao của người dân.

Việc ban hành Nghị quyết là biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế- xã hội của địa phương thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*), tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ, đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc Nhân dân", "Thầy thuốc Ưu tú" là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" của thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

2. Về đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất đối tượng áp dụng là các Thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" và còn

sống (do Hội đồng xét tặng "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" thành phố Hà Nội đề xuất).

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, Ban đề nghị xem xét chỉnh sửa đối tượng áp dụng như sau: "Thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" và còn sống (do Hội đồng xét tặng "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" thành phố Hà Nội đề xuất và được Chủ tịch nước phong tặng)".

3. Về mức hỗ trợ

UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân" là: 20 triệu đồng/người; danh hiệu "Thầy thuốc ưu tú" là: 15 triệu đồng/người.

Việc UBND Thành phố đề xuất các mức hỗ trợ trên là phù hợp, đảm bảo sự tương đồng chính sách hỗ trợ của Thành phố đối với các đối tượng được Nhà nước phong tặng danh hiệu theo các lĩnh vực (Ngày 08/12/2022, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ 1 lần đối với "Nghệ sĩ nhân dân" là: 20 triệu đồng/người; đối với "Nghệ sĩ ưu tú" là: 15 triệu đồng/người); phù hợp với quy định tại Khoản 3, Điều 71 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định: Cá nhân được phong tặng danh hiệu: "Nhà giáo nhân dân", "Nhà giáo ưu tú", "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú", "Nghệ sĩ nhân dân", "Nghệ sĩ ưu tú" được tặng thưởng huy hiệu, Bằng khen và mức tiền thưởng đối với danh hiệu "nhân dân" là: 12,5 lần mức lương cơ sở; danh hiệu "ưu tú" là 0,9 lần mức lương cơ sở- các danh hiệu trên đều được cùng một mức thưởng.

Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

4. Về kinh phí thực hiện

- Dự kiến tổng kinh phí thực hiện năm 2023 khoảng 4.850.000.000 (Bốn tỷ tám trăm năm mươi triệu đồng).

- Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách cấp Thành phố.

5. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 146/BC-STP ngày 16/6/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, xem xét một số nội dung sau:

(1) Tên nghị quyết: Đề nghị bổ sung cụm từ "...của thành phố Hà Nội", cụ thể như sau: **Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng danh hiệu "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" của thành phố Hà Nội.**

(2) Về căn cứ pháp lý

Đề nghị không nêu 2 căn cứ là Nghị quyết 46-NQ/TW ngày 23/02/2005 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII. Vì theo quy định của Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật: Căn cứ ban hành Nghị quyết là các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

(3) Về tổ chức thực hiện

Tại Khoản 1, Điều 3, nghiên cứu bỏ nội dung: "Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện chế độ hỗ trợ một lần đối với thầy thuốc được Nhà nước phong tặng "Thầy thuốc nhân dân", "Thầy thuốc ưu tú" theo quy định". Vì trùng nội dung đã được nêu ở phần trên.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, Y tế, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH_(Tú Anh).

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình